



MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ
Palackého náměstí 375/4, 128 01 Praha 2

Praha 4. listopadu 2019

Č. j.: MZDR 43882/2019-5/MIN/KAN



MZDRX01800ZI

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo zdravotnictví, jakožto správní úřad příslušný podle ust. § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), rozhodlo o žádosti o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., podané **JUDr. Ondřejem Dostálem, Ph.D., LL.M., dat. nar. 25. 1. 1979, bytem Josefa Tomáška 506, 337 01 Rokycany** (dále jen „žadatel“), ze dne 10. 10. 2019, v souladu s § 68 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ve spojení s § 20 odst. 4 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., takto:

- I. Žádost se v rozsahu, v němž bylo požadováno poskytnutí seznamu osob odvádějících pojistné (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období 1. 1. 2019 – 30. 6. 2019 odvedli alespoň 0,4 % celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, a to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně, počet volitelů dle návrhu zákona ST 516, a dále seznamu osob odvádějících pojistné (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období 1. 1. 2019 – 30. 6. 2019 odvedli alespoň 0,1 %, ale méně než 0,4% celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, a to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně, se dle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., **odmítá**.
- II. Žádost se, co do poskytnutí jmen a příjmení jednotlivých členů volebních komisí a volitelů uvedených v zápisech o průběhu a výsledku voleb do správních a dozorčích rad jednotlivých zdravotních pojišťoven a jejich přílohách dle ustanovení § 8a ve spojení s ustanovením § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., **odmítá**.

Odůvodnění

Dne 10. 10. 2019 podal žadatel žádost o poskytnutí informací týkající se osob, odvádějících pojistné na veřejné zdravotní pojištění a zápisů o průběhu a výsledku voleb do správních a dozorčích rad zdravotních pojišťoven.

Této žádosti předcházelo podání žadatele ze dne 25. 2. 2019, jímž požadoval některé související informace týkající se zakladatelů zdravotních pojišťoven, odvodů zaměstnavatelů a počtu volitelů za současného právního stavu, a dle žadatelem zmiňovaného návrhu ministerstva, kandidátek a výsledků voleb a konečně připravované legislativy.

Ministerstvo zdravotnictví (dále jen „ministerstvo“) informace požadované touto žádostí žadateli částečně poskytlo, částečně ji odložilo a částečně rozhodlo o jejím odmítnutím, a to správním rozhodnutím č. j.: MZDR 8501/2019-7/MIN/KAN ze dne 22. 3. 2019.

S ohledem na v mezidobí zpracovaný návrh novely zákona o všeobecné zdravotní pojišťovně a zaměstnaneckých pojišťovnách (ST 516) požaduje žadatel nynější žádostí poskytnutí seznamu osob odvádějících pojistné (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období 1. 1. 2019 - 30. 6. 2019 odvedli alespoň 0,4 % celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, a to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně, počet volitelů dle návrhu zákona ST 516, a dále seznamu osob odvádějících pojistné (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období 1. 1. 2019 – 30. 6. 2019 odvedli alespoň 0,1 %, ale méně než 0,4 % celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, a to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně. Žadatel argumentuje tím, že předmětná výše odvodu 0,4 % uvedená v návrhu novely jako nutná hranice pro získání volitele byla dle jeho názoru určena na základě analýzy, zahrnující též posouzení, které osoby odvádějící pojistné této hranice dosáhnou a získají tím bez dalšího právo vykonávat aktivní volební právo do příslušné zdravotní pojišťovny, z čehož dovozuje, že nyní již ministerstvo na základě přípravných prací na sněmovním tisku 516 požadovanými informacemi disponuje.

Žadatel dále požaduje zápisy o průběhu a výsledcích voleb konaných od 10. 10. 2009 do dne podání žádosti (tedy zahrnující i nově proběhlé volby do správní rady ZPMV). Uvádí současně, že nelze akceptovat tvrzení ministerstva, že by informace o osobách účastnících se voleb podléhaly anonymizaci. Pokud jde o kandidáty do orgánů pojišťoven, jde o osoby ucházející se o výkon veřejné funkce, neboť zaměstnanecké zdravotní pojišťovny jsou dle nálezu Pl. ÚS 21/15 „*veřejnými institucemi*“, které „*vykonávají veřejnou správu v širším smyslu*“; u kandidátů je možno zveřejnit jejich osobní údaje i bez jejich souhlasu ve stejném rozsahu, jako se zveřejňují osobní údaje kandidátů v jiných typech voleb (např. do zastupitelstev krajů či obcí), a to jak kandidátů úspěšných, tak neúspěšných. Taktéž dle jeho názoru nelze akceptovat anonymizaci volitelů, neboť tyto osoby nevykonávaly aktivní volební právo za sebe, nýbrž za zaměstnavatele a pojištěnce zdravotní pojišťovny, a vykonávaly tak veřejnou funkci svého druhu. Zveřejnění jmen volitelů je klíčové i proto, že jde o významný krok z hlediska zájmu občanů na transparentnosti řízení pojišťoven. Tento zájem občanů na veřejné kontrole jednoznačně převyšuje jakýkoliv myslitelný zájem volitelů na utajení jejich jmen.

Ministerstvo žádost posoudilo a poté, co žadatele dopisem ze dne 11. 10. 2019 vyrozumělo o prodloužení lhůty k poskytnutí požadovaných informací podle ustanovení § 14 odst. 7

písm. a), b), c) zákona č. 106/1999 Sb. o deset dní, část požadovaných informací, žadateli dopisem ze dne 4. 11. 2019 poskytlo.

Stran informací specifikovaných v jednotlivých výrocích tohoto správního rozhodnutí, však nezbylo než žádost odmítnout.

Pokud jde o požadavek na poskytnutí seznamu osob odvádějících pojistné, kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období 1. 1. 2019 – 30. 6. 2019 odvedli alespoň 0,4 % celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, resp. alespoň 0,1 %, ale méně než 0,4 % celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, a to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky v požadované struktuře, je třeba konstatovat, že návrh stanovení minimálního objemu odvedeného pojistného za dané období vycházel z předchozí analýzy údajů sdělených zdravotními pojišťovnami. Pro tuto analýzu či její výsledek však nebylo rozhodující, které konkrétní osoby, resp. kteří plátcí pojistného této hranice dosáhnou, nýbrž pouze jejich počet. Ministerstvo seznam osob odvádějících pojistné a procentní podíl na celkovém odvodu jimi odvedeného pojistného nemá k dispozici, a proto jej objektivně nemůže poskytnout.

Ministerstvu přitom žádný právní předpis opak (tedy ve své dispoziční sféře takové informace držet) neukládá. Vzhledem k tomu, že požadované informace fakticky nejsou v držbě ministerstva, bylo ve výroku I. rozhodnuto o odmítnutí žádosti dle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., podle kterého pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen "rozhodnutí o odmítnutí žádosti"), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.

Uvedený postup je zcela v souladu s judikaturou Nejvyššího správního soudu i odbornou literaturou (viz např. FUREK, Adam, ROTHANZL, Lukáš. Zákon o svobodném přístupu k informacím: Komentář. Praha: Linde, 2010. str. 407: „Rozhodnutí o odmítnutí žádosti by tedy mělo být vydáno vždy, pokud žádost není vyřízena poskytnutím informace (vč. odkazu na zveřejněnou informaci) nebo odložením žádosti, tedy nejen v případě aplikace důvodů podle § 7 až 11, ale též zejména v případě neexistence požadované informace (...)"

Zcela shodně judikoval Nejvyšší správní soud ČR např. v rozhodnutí ve věci sp. zn. 2 As 71/2007 ze dne 2. dubna 2008: „*Poskytnutí informace lze totiž odmítnout nejen z důvodů právních (...), nýbrž i z důvodů faktických, které v zákoně z pochopitelných důvodů vyjmenovány nejsou. Typickým faktickým důvodem neposkytnutí informace přitom bude situace, kdy povinný subjekt požadovanou informaci nemá.*“

Vzhledem k tomu, že ministerstvo požadovanými informacemi specifikovanými ve výroku I. tohoto rozhodnutí nedisponuje, aniž by takovou povinnost objektivně mělo, nezbylo, než žádost dle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. ve zmíněném rozsahu odmítnout.

Pokud jde o požadavek na poskytnutí zápisů o průběhu a výsledcích voleb konaných od 10. 10. 2009 do dnešního dne, ministerstvo uvádí, že od března 2019, kdy byly žadateli poskytnuty všechny zápisy o průběhu a výsledku voleb, které má ministerstvo k dispozici za posledních 10 let, proběhly další volby, a to u Zdravotní pojišťovny Škoda Mladá Boleslav a Zdravotní pojišťovny Ministerstva vnitra ČR. Kopie těchto zápisů byly tudíž žadateli

přílohou dopisu ze dne 4. 11. 2019 poskytnuty s tím, že co do osobních údajů členů volebních komisí a volitelů byly tyto zápisy anonymizovány, resp. tyto údaje nebyly poskytnuty.

Podle ustanovení § 8a zákona č. 106/1999 Sb. informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu.

Podle ustanovení § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů se pro účely tohoto zákona se rozumí osobním údajem jakákoliv informace týkající se určeného nebo určitelného subjektu údajů. Subjekt údajů se považuje za určený nebo určitelný, jestliže lze subjekt údajů přímo či nepřímo identifikovat zejména na základě čísla, kódu nebo jednoho či více prvků, specifických pro jeho fyzickou, fyziologickou, psychickou, ekonomickou, kulturní nebo sociální identitu.

Podle ustanovení § 4 písm. e) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů se zpracováním osobních údajů rozumí zejména shromažďování, ukládání na nosiče informací, zpřístupňování, úprava nebo pozměňování, vyhledávání, používání, předávání, šíření, zveřejňování, uchovávání, výměna, třídění nebo kombinování, blokování a likvidace.

Podle ustanovení § 5 odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů může správce zpracovávat osobní údaje pouze se souhlasem subjektu údajů.

Jméno a příjmení je nepochybně osobním údajem. Zpracováním takového osobního údaje je i jeho poskytnutí třetí osobě. K tomu by však bylo ministerstvo oprávněno výlučně tehdy, pokud by disponovalo souhlasem subjektů těchto osobních údajů. S ohledem na to, že takovými souhlasy nedisponuje, nezbylo, než kopie zápisů o průběhu a výsledku voleb do správních a dozorčích rad zmíněných zdravotních pojišťoven poskytnout žadateli po jejich řádné anonymizaci, tedy znečitelnění předmětných osobních údajů, a co do poskytnutí jmen a příjmení jednotlivých členů volebních komisí a volitelů žádost ve výroku II. tohoto rozhodnutí dle ustanovení § 8a ve spojení s ustanovením § 15 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. částečně odmítnout.

Ministerstvo se neztotožňuje s argumentací žadatele, jíž považuje za irelevantní a trvá na tom, že anonymizace předmětných údajů a jejich neposkytnutí je zcela namístě.

Nad rámec výše uvedeného lze konstatovat, že kandidátní listiny zdravotní pojišťovny v souladu s ustanovením § 5 vyhlášky č. 579/2006 Sb. před konáním voleb vždy zveřejnily, protože byly žadateli údaje o kandidátech zpřístupněny, potažmo nebyla provedena jejich anonymizace.

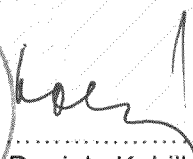
K opakovanému požadavku na poskytnutí všech zápisů z voleb je nutno uvést, že ministerstvo jiné zápisy, kromě těch, které již žadateli poskytlo (tj. kopie 25 zápisů o průběhu a výsledku voleb poskytnutých přílohou dopisu ze dne 25. 3. 2019 a dále kopie zápisů o průběhu a výsledku voleb u ZPŠ a ZP MV ČR poskytnutých přílohou dopisu ze dne 4. 11. 2019), k dispozici nemá.

Vzhledem ke shora uvedeným skutečnostem bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle § 16 odst. 1 a ust. § 20 odst. 4 písm. b) zákona č. 106/1999 Sb. a § 152 odst. 1 správního řádu ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí rozklad, a to podáním učiněným u Ministerstva zdravotnictví, Palackého nám. 4, 128 04 Praha 2. O rozkladu rozhoduje ministr zdravotnictví. Lhůta pro podání rozkladu počíná běžet dnem následujícím po dni doručení tohoto rozhodnutí.




Mgr. Daniela Kobilková
ředitelka odboru Kancelář ministra

Obdrží do vlastních rukou:

JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.

nar.: 25. 1. 1979

Josefa Tomáška 506

337 01 Rozkycany

ID DS: fve6exi

Doložka autorizované konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Sděluji, že tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické pod pořadovým číslem 123689546-25785-191104153124, skládající se z 3 listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Autorizovanou konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy.

Zajišťovací prvek:

bez zajišťovacího prvku

Subjekt, který autorizovanou konverzi dokumentu provedl:

Ministerstvo zdravotnictví

Datum vyhotovení doložky:

4.11.2019

Jméno, příjmení a podpis osoby, která autorizovanou konverzi dokumentu provedla:

Eva Sadílková



123689546-25785-191104153124

Poznámka:

Kontrolu této doložky lze provést v centrální evidenci doložek přístupné způsobem umožňujícím dálkový přístup na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.