

Adresát: Česká republika - Ministerstvo zdravotnictví
Palackého nám. 4, 128 01 Praha 2
E-mail: mzcr@mzcr.cz, ID datové schránky: pv8aaxd

Žadatel: JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.
Datum narození: 25. ledna 1979
Bydliště: Josefa Tomáška 506, 337 01 Rokycany
Kontakt: E-mail: ondrej.dostal@zdravopravo.cz, ID datové schránky: fve6exi

V Praze dne 10. října 2019

**Nová žádost o informace dle § 13 zák. č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím:
Systém a výsledky voleb do Správních a Dozorčích rad zdravotních pojišťoven**

Vážení,

ve smyslu článku 17 Listiny základních práv a svobod, provedeného zákonem č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších zákonů, Vás žádám o poskytnutí informací uvedených v Příloze 1 této žádosti.

Důvod žádosti: Zpracovávám odborný posudek k nálezů Ústavního soudu č. 233/2018 Sb., kterým byla zrušena vybraná ustanovení zákona 280/1992 Sb. a tzv. volební vyhláška 579/2006 Sb. Informace požadované v této žádosti jsou nezbytné k řádnému a přesnému vyhodnocení dosavadního stavu a dosud navržených alternativ.

O tyto informace jsem žádal již žádostí ze dne 25. února 2019, na kterou MZ reagovalo pod č.j. MZDR 8501/2019-8/MIN/KAN dne 22. března 2019 tak, že žádosti zčásti vyhovělo, zčásti ji odložilo, zčásti ji odmítlo. Nyní, z důvodu běhu času a novým skutečnostem (další konané volby, předložení návrhů novel zákona do Parlamentu) podávám v této věci novou žádost, v níž však pro přehlednost zachovávám členění požadovaných informací dle dřívější žádosti.

K jejím jednotlivým bodům, v návaznosti na dřívější argumentaci MZ ve věci č.j. MZDR 8501/2019/MIN/KAN, uvádím:

Ad A), informace o zakladatelích ZP

Tato informace bude dle pokynu MZ vyžádána od jednotlivých ZP.

Ad B), informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů, současná vyhláška

Tato informace bude dle pokynu MZ vyžádána od jednotlivých ZP.

Ad C1 a C2) informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů, vládní novela zákona, Sněmovní tisk 516

V této části MZ dřívější žádost odložilo dopisem ze dne 6. března 2019, č.j. MZDR 8501/2019-5/MIN/KAN s argumentací, že se požadované informace nevztahují k působnosti Ministerstva zdravotnictví, z čehož mělo vyplývat, že MZ v této věci není povinným subjektem. V mezitím však Ministerstvo zdravotnictví vypracovalo návrh novely zákona „o VZP ČR a o zaměstnaneckých pojišťovnách“, který je nyní jako vládní návrh projednáván v Parlamentu jako Sněmovní tisk 516. Výše odvodu 0,4% uvedená v této novele jako nutná hranice pro získání volitele jistě nebyla určena svévolně, nýbrž na základě nějaké analýzy, zahrnující též posouzení, které „osoby odvádějící pojistné“ této hranice dosáhnou a získají tím bez dalšího právo vykonávat aktivní volební právo do příslušné

zdravotní pojišťovny. Dovožuji proto, že nyní již Ministerstvo zdravotnictví z přípravných prací na Sněmovním tisku 516 disponuje informací požadovanou pod C1 a C2, tedy které „osoby odvádějící pojistné“ v jednotlivých pojišťovnách odvedly jaký podíl pojistného. Žádám proto poskytnutí této informace.

Ad D) Zápisy o průběhu a výsledku voleb za účinnosti vyhlášky 579/2006 Sb.

Ministerstvo zdravotnictví žádosti zčásti vyhovělo, zčásti rozhodnutím ze dne 22. března 2019 č.j. MZDR 8501/2019-7/MIN/KAN poskytnout informace odmítlo. K tomu uvádím:

- V návaznosti na sdělení MZ o 10-leté skartační době nyní žádám o informace o průběhu a výsledcích voleb konaných od 10. října 2009 do dnešního dne (tedy zahrnující i nově proběhlé volby do správní rady ZPMV)
- Nelze akceptovat argumentaci Ministerstva, že by „požadované informace nebyly v držbě Ministerstva“. Přinejmenším „zápisy o průběhu a výsledku voleb“, obsahující informace dle § 8 odst. 1) vyhlášky 579/2006 Sb., byly pojišťovnami povinně předávány Ministerstvu a Ministerstvo je povinno uchovávat je až do uplynutí lhůty pro skartaci. Proto žádám alespoň o poskytnutí těchto zápisů za posledních deset let, a to vždy v plném rozsahu informací dle § 8 odst. 1) vyhlášky.
- Nelze dále akceptovat tvrzení Ministerstva, že by informace o osobách účastnících se voleb podléhaly anonymizaci. Pokud jde o kandidáty do orgánů pojišťoven, jde o osoby ucházející se o výkon veřejné funkce, neboť zaměstnanecké zdravotní pojišťovny jsou dle nálezu Pl. ÚS 21/15 „veřejnými institucemi“, které „vykonávají veřejnou správu v širším smyslu“; u kandidátů je možno zveřejnit jejich osobní údaje i bez jejich souhlasu ve stejném rozsahu, jako se zveřejňují osobní údaje kandidátů v jiných typech voleb (např. do zastupitelstev krajů či obcí), a to jak kandidátů úspěšných, tak neúspěšných. Taktéž nelze akceptovat anonymizaci volitelů, neboť tyto osoby nevykonávaly aktivní volební právo za sebe, nýbrž za zaměstnavatele a pojištěnce zdravotní pojišťovny, a vykonávaly tak veřejnou funkci svého druhu. Zveřejnění jmen volitelů je klíčové i proto, že jde o významný krok z hlediska zájmu občanů na transparentnosti řízení pojišťoven – pokud o složení Správní rady a tedy kontrole nad např. ČPZP, spravující ročně 30 miliard korun z veřejných prostředků vybraných povinně od pojištěnců a daňových poplatníků, rozhodlo v poslední konaných volbách pouhých osm volitelů, mají občané jednoznačně právo vědět, kdo byli tito volitelé a zda nešlo o osoby zatížené nějakou formou konfliktu zájmů vůči využití fondů pojišťovny. Tento zájem občanů na veřejné kontrole jednoznačně převyšuje jakýkoliv myslitelný zájem volitelů na utajení jejich jmen.

Požadované informace a dokumenty prosím zašlete v elektronické podobě, ve strojově čitelném formátu, prostřednictvím elektronické pošty nebo prostřednictvím datové schránky žadatele.

S pozdravem



JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.

Zasláno prostřednictvím datové schránky

Příloha 1: Rozsah a specifikace požadovaných informací

Příloha 2: Rozhodnutí MZ ze dne 22. března 2019 č.j. MZDR 8501/2019-7/MIN/KAN

Příloha 1: Rozsah a specifikace požadovaných informací

Žádám o poskytnutí následujících informací, a to:

- Ve formátu MS Excel, MS Word nebo obdobném formátu,
- Vždy ve vztahu ke každé jednotlivé zaměstnanecké zdravotní pojišťovně

Příslušné zaměstnanecké zdravotní pojišťovny, na něž se žádost o informace vztahuje:

- 201 Vojenská zdravotní pojišťovna České republiky (VOZP)
- 205 Česká průmyslová zdravotní pojišťovna (ČPZP) a její právní předchůdkyně
- 207 Oborová zdravotní pojišťovna zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví (OZP)
- 209 Zaměstnanecká pojišťovna Škoda (ZPŠKODA)
- 211 Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra České republiky (ZPMV)
- 203 Revírní bratrská pokladna, zdravotní pojišťovna (RBPZP)

A) Informace o zakladatelích zdravotních pojišťoven

(bude žádáno po jednotlivých ZP)

B) Informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů – současná vyhláška

(bude žádáno po jednotlivých ZP)

C) Informace o odvodech osob odvádějících pojistné a počtu volitelů – návrh zákona, Sněm.tisk 516

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle návrhu novely zákona, předloženého vládou Parlamentu jako Sněmovní tisk 516, mají mít nově možnost nominovat volitele zaměstnavatelé, kteří odvedli alespoň 0,4 % z celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, nebo skupiny menších zaměstnavatelů, kteří dosáhnou hranici 0,4% společně. Pro veřejnou debatu je podstatné, jak by toto řešení změnilo „poměry sil“ ve volbách. Protože návrh počítá s možností spojování menších zaměstnavatelů, požadujeme nejen výčet zaměstnavatelů, kteří by dosáhli na 0,4 % sami, ale též výčet dalších zaměstnavatelů od hranice aspoň 0,1% celkových odvodů, kteří by se teoreticky mohli domluvit na společném voliteli.

C.1 Seznam „osob odvádějících pojistné“ ve smyslu návrhu novely zákona ST 516 (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období od 1.1.2019 do 30.6.2019 odvedli alespoň **0,4 %** celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně. A to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně – počet volitelů dle návrhu zákona ST 516.

C.2 Seznam osob odvádějící pojistné (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období od 1.1.2019 do 30.6.2019 odvedli alespoň **0,1 %, ale méně než 0,4 %** celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně. A to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně.

D) Záписы о průběhu a výsledku voleb za účinnosti vyhlášky 579/2006 Sb.

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Důležitou informací pro vyhodnocení efektivity současného volebního systému, založeného na nepřímém volebním právu zaměstnavatelů, je to, jak vypadaly kandidátky předkládané reprezentativními zaměstnavateli a odbory, jaká byla volební účast ze strany volitelů a jaké byly volební výsledky. Za dobu 12-leté platnosti současné „volební“ vyhlášky proběhly

v každé zaměstnanecké pojišťovně typicky troje volby. Dle § 8 platné „volební“ vyhlášky 579/2006 Sb. se z každých voleb pořizoval „zápis o průběhu a výsledku voleb“, jehož kopie se povinně poskytovala Ministerstvu. Tyto informace by měly poskytnout lepší představu o průběhu tohoto typu voleb.

Žádám o informace o průběhu a výsledcích všech voleb do Správních a Dozorčích rad jednotlivých zdravotních pojišťoven, proběhlých za posledních deset let (tedy od 10. října 2009 do dnešního dne) dle vyhlášky 579/2006 Sb., a to vždy v následujícím formátu: Datum konání voleb - zápis o průběhu a výsledku voleb dle § 8 odst. 1) vyhlášky. Zápisy nechť jsou poskytnuty neanonymizovaně, tak jak byly předány zdravotní pojišťovnou Ministerstvu, včetně neanonymizovaného údaje o počtu volitelů a jejich jmenného seznamu (§ 8 odst. 1 písm. b) vyhlášky) a pořadí kandidátů podle počtu jim odevzdaných hlasů (§ 8 odst. 1 písm. d) vyhlášky)

E) Informace o připravované legislativě

(Požadovaná legislativa již byla zveřejněna a předložena Parlamentu)