

Adresát: Česká republika - Ministerstvo zdravotnictví
Palackého nám. 4, 128 01 Praha 2
E-mail: mzcr@mzcr.cz, ID datové schránky: pv8aaxd

Žadatel: JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.
Datum narození: 25. ledna 1979
Bydliště: Josefa Tomáška 506, 337 01 Rokycany
Kontakt: E-mail: ondrej.dostal@zdravopravo.cz, ID datové schránky: fve6exi

V Praze dne 25. února 2019

Žádost o informace dle § 13 zák. č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím:
Systém a výsledky voleb do Správních a Dozorčích rad zdravotních pojišťoven

Vážený,

ve smyslu článku 17 Listiny základních práv a svobod, provedeného zákonem č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších zákonů, Vás žádám o poskytnutí informací uvedených v Příloze 1 této žádosti.

Důvod žádosti: Na základě zadání skupiny poslanců Parlamentu ČR zpracovávám odborný posudek k nálezů Ústavního soudu č. 233/2018 Sb., kterým byla zrušena vybraná ustanovení zákona 280/1992 Sb. a tzv. volební vyhláška 579/2006 Sb., a alternativám budoucích legislativních řešení této problematiky. Informace požadované v této žádosti jsou nezbytné k řádnému a přesnému vyhodnocení dosavadního stavu a dosud navržených alternativ.

Pokud již byly požadované informace zveřejněny, je možno vyhovět žádosti též odkazem na takový veřejně přístupný zdroj. Pokud vzniknou se zpracováním této žádosti náklady uznatelné ve smyslu zákona 106/1999 Sb., žádáme o sdělení položkové kalkulace těchto nákladů. Věřím však, že vyhledání požadovaných informací nebude náročné, neboť:

- Informace o zakladatelích dle části A) přílohy by měly být známy odboru DZP MZČR.
- Informace o odvodech dle části B) a C) žádosti by měly být pro MZČR snadno dostupné z dat správce zvláštního účtu přerozdělení pojistného dle § 20 a násl. zákona 592/1992 Sb.
- Informace o minulých volbách dle části D) žádosti by měly být k dispozici na MZČR díky § 8 vyhlášky 579/2006 Sb.

Požadované informace a dokumenty prosím zašlete v elektronické podobě, ve strojově čitelném formátu, prostřednictvím elektronické pošty nebo prostřednictvím datové schránky žadatele.

S pozdravem



JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.
Zasláno prostřednictvím datové schránky

Příloha 1: Rozsah a specifikace požadovaných informací

Žádám o poskytnutí následujících informací, a to:

- Ve formátu MS Excel, MS Word nebo obdobném formátu,
- Vždy ve vztahu ke každé jednotlivé zaměstnanecké zdravotní pojišťovně,
- v níže uvedené struktuře dle bodů A) až E).

Příslušné zaměstnanecké zdravotní pojišťovny, na něž se žádost o informace vztahuje:

- 201 Vojenská zdravotní pojišťovna České republiky (VOZP)
- 205 Česká průmyslová zdravotní pojišťovna (ČPZP) a její právní předchůdkyně
- 207 Oborová zdravotní pojišťovna zaměstnanců bank, pojišťoven a stavebnictví (OZP)
- 209 Zaměstnanecká pojišťovna Škoda (ZPŠKODA)
- 211 Zdravotní pojišťovna ministerstva vnitra České republiky (ZPMV)
- 203 Revírní bratrská pokladna, zdravotní pojišťovna (RBPZP)

A) Informace o zakladatelích zdravotních pojišťoven

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Jednou z veřejně diskutovaných variant obsazování orgánů zaměstnaneckých pojišťoven byla nominace členů Správních či Dozorčích rad zakladateli těchto pojišťoven; historicky se uvažovala též varianta privatizace s předkupním právem zakladatelů.

Protože v některých případech došlo v mezidobí ke sloučení zaměstnaneckých pojišťoven a/nebo k zániku či transformaci původních zakladatelů (relevantní zejména v případě ČPZP, OZP a RBPZP), je nutno postavit najisto, kdo by byl k dnešnímu dni v postavení zakladatele takové pojišťovny a pokud by bylo takových osob více, v jakém poměru by si dělili případné kompetence.

Pro předejití pochybnostem, platný zákon 280/1992 Sb. nepoužívá pojem „zakladatel“, nýbrž „žadatel o povolení k provádění veřejného zdravotního pojištění“ ve smyslu § 3 a násl. zákona 280/1992 Sb.; pokud pro srozumitelnost žádáme informace o zakladatelích, jedná se o tyto subjekty.

A.1 Který subjekt byl zakladatelem příslušné pojišťovny ve smyslu zákona 280/1992 Sb. v momentě jejího vzniku? Pokud bylo zakladatelských subjektů více, jakým způsobem si vzájemně vymezili podíly na plnění zakladatelských práv a povinností?

A.2 Který subjekt je v pozici zakladatele příslušné pojišťovny k roku 2019? Pokud je takových subjektů více, jakým způsobem mají vymezeny podíly na případných právech a povinnostech?

B) Informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů – současná vyhláška

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle platné „volební“ vyhlášky 579/2006 Sb. je volební právo nepřímé, volby probíhají prostřednictvím volitelů. Právo nominovat volitele mají dle § 6 této vyhlášky jen zaměstnavatelé, kteří za určené období odvedli pojistné ve výši alespoň 0,5% z celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, přičemž za každé 0,5 % vzniká právo nominovat dva volitele.

Pro veřejnou diskusi je důležité vědět, kolik volitelů mají v jednotlivých pojišťovnách kteří zaměstnavatelé, pro představu o tom, kdo utváří v těchto volbách „volební většinu“. Proto žádám o informaci, které podniky či organizace by v jednotlivých pojišťovnách k dnešnímu dni dosáhly na právo jmenovat volitele podle vyhlášky, resp. jakým počtem volitelů by disponovaly.

Konečně, podstatná je též informace, jaký podíl na příjmu jednotlivých pojišťoven tvoří k dnešnímu dni odvody těch, kteří podle vyhlášky žádné právo volit nemají (tedy např. OSVČ, malé podniky pod 0,5% odvodů, případně jaký podíl na celkových odvodech pojišťovně činí platba státu za státní pojištění).

- B.1** Seznam zaměstnavatelů (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínky § 6 vyhlášky 579/2006 Sb. pro jmenování volitele, tedy odvedli alespoň **0,5 %** celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně. A to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název zaměstnavatele – procentní podíl zaměstnavatele na celkových odvodech pojišťovně – počet volitelů zaměstnavatele.
- B.2** Procentní podíl na celkových odvodech pojišťovně, který za totéž období v součtu odvedli příslušné pojišťovně menší zaměstnavatelé a další plátcí pojistného (např. OSVČ, OBZP), kteří právo jmenovat volitele nemají
- B.3** Procentní podíl na celkových odvodech pojišťovně, který za totéž období odvedl příslušné zaměstnanecké pojišťovně stát za tzv. „státní pojištěnce“

C) Informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů – návrh MZČR

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle veřejně představeného návrhu MZČR (<http://www.mzcr.cz/dokumenty/ministr-zdravotnictvi-vojtechdo-chodu-pokladen-bude-mluvit-vic-subjektu-16827-1.html>) mají mít nově možnost nominovat volitele zaměstnavatelé, kteří odvedli alespoň 0,4 % z celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, nebo skupiny menších zaměstnavatelů, kteří dosáhnou hranici 0,4% společně. Pro veřejnou debatu je podstatné, jak by toto řešení změnilo „poměry sil“ ve volbách.

Protože návrh počítá s možností spojování menších zaměstnavatelů, požadujeme nejen výčet zaměstnavatelů, kteří by dosáhli na 0,4 % sami, ale též výčet dalších zaměstnavatelů od hranice aspoň 0,1% celkových odvodů, kteří by se teoreticky mohli domluvit na společném voliteli.

- C.1** Seznam zaměstnavatelů (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období vymezené v § 6 vyhlášky 579/2006 Sb. odvedli alespoň **0,4 %**, **ale méně než 0,5%** celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně. A to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název zaměstnavatele – procentní podíl zaměstnavatele na celkových odvodech pojišťovně.
- C.2** Seznam zaměstnavatelů (podniků, organizací), kteří v jednotlivých zdravotních pojišťovnách k roku 2019 splňují podmínku, že za období vymezené v § 6 vyhlášky 579/2006 Sb. odvedli alespoň **0,1 %**, **ale méně než 0,4 %** celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně. A to pro každou pojišťovnu zvlášť, formou tabulky ve struktuře: Název zaměstnavatele – procentní podíl zaměstnavatele na celkových odvodech pojišťovně.

D) Kandidátky a výsledky voleb za období platnosti současné vyhlášky a před ní

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Důležitou informací pro vyhodnocení efektivitu současného volebního systému, založeného na nepřímém volebním právu zaměstnavatelů, je to, jak vypadaly kandidátky předkládané reprezentativními zaměstnavateli a odbory, jaká byla volební účast ze strany volitelů a jaké byly volební výsledky.

Za dobu 12-leté platnosti současné „volební“ vyhlášky proběhly v každé zaměstnanecké pojišťovně typicky troje volby. Dle § 8 platné „volební“ vyhlášky 579/2006 Sb. se z každých voleb pořizoval „zápis o průběhu a výsledku voleb“, jehož kopie se mj. poskytovala ministerstvu. Dále ke každým volbám musely existovat seznamy kandidátů a hlasovací lístky s údaji dle § 4 a § 7 této vyhlášky. Tyto informace by měly poskytnout lepší představu o průběhu tohoto typu voleb. Měly by být zveřejněny dálkovým přístupem, reálně ale přístupné až na výjimky nejsou. Proto o jejich zpřístupnění žádám.

Konečně, pro veřejnou debatu je přínosné vyhodnotit též fungování voleb před účinností současné volební vyhlášky 579/2006 Sb., prohlášené za protiústavní. Proto žádám o informaci o podobě, průběhu a výsledku posledních voleb předcházejících této vyhlášce, jakož o případné další informace, jak byly volby organizovány dříve, jsou-li Ministerstvu známy (dle neověřených informací si organizovaly zaměstnanecké pojišťovny vnitřními předpisy, jejichž znění by měla být Ministerstvu k dispozici).

Pozn.: Pokud jde o ČPZP, která v současné podobě vznikla fúzí Hutnické ZP, ZP AGEL, ZZP ATLAS, ČNZP a ZPMA, žádám též o informace o průběhu a výsledku voleb v „původních“ zdravotních pojišťovnách.

- D.1** Žádám o informace o průběhu a výsledcích všech voleb do Správních a Dozorčích rad jednotlivých zdravotních pojišťoven, proběhlých ode dne účinnosti vyhlášky 579/2006 Sb., a to vždy v následujícím formátu: Datum konání voleb - hlasovací lístek obsahující informace dle § 7 odst. 1) vyhlášky - zápis o průběhu a výsledku voleb dle § 8 odst. 1) vyhlášky.
- D.2** Pokud jde o zdravotní pojišťovnu ČPZP, žádám též o informace dle bodů D.1, vztahující se k jejím právním předchůdkyním, tedy konkrétně Hutnické zaměstnanecké pojišťovny, Zdravotní pojišťovny AGEL a České národní zdravotní pojišťovny před rokem 2009, a Zdravotní pojišťovny METAL - ALIANCE před rokem 2012.
- D.3** Žádám o informaci o průběhu a výsledku posledních voleb do orgánů jednotlivých zdravotních pojišťoven, konaných před účinností vyhlášky 579/2006 Sb., a to včetně odkazu na volební řády, podle nichž byly konány. Dále prosím o poskytnutí starších volebních řádů pro volby do Správních a Dozorčích rad konaných od účinnosti zákona 280/1992 Sb. jsou-li na MZ k dispozici, nebo alespoň o shrnující informaci, jak byly tyto volby organizovány mezi lety 1993 a 2006.

E) Informace o připravované legislativě

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle informací z médií i stránek mzcr.cz připravuje Ministerstvo zdravotnictví novelu zákona, kterou se reaguje na nálezy Ústavního soudu ve věci voleb do správních a dozorčích rad. Údajně také byl věcný záměr této problematiky představen na neveřejném zasedání v Poslanecké sněmovně. Tyto dokumenty však nejsou dostupné veřejně, nebo se je nepodařilo nalézt. Jejich znalost je však potřebná pro zpracování zmíněné analýzy a racionální veřejnou debatu o výsledném legislativním řešení.

- E.1** Žádám o poskytnutí věcného záměru či paragrafového znění návrhu novely zákona, který byl zmíněn v rozhovoru s ministrem zdravotnictví a na stránkách Ministerstva (<http://www.mzcr.cz/dokumenty/ministr-zdravotnictvi-vojtechdo-chodu-pokladen-bude-mluvit-vic-subjektu-16827-1.html>), případně o jakékoliv další výstupy, které byly k této novelizaci na Ministerstvu zpracovány.