

Adresát: Zdravotní pojišťovna Ministerstva vnitra České republiky
Vinohradská 2577/ 178, PSČ 130 00 Praha 3
E-mail: posta@zpmvcr.cz ID datové schránky: 9swaix3

Žadatel: JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.
Datum narození: 25. ledna 1979
Bydliště: Josefa Tomáška 506, 337 01 Rokycany
Kontakt: E-mail: ondrej.dostal@zdravopravo.cz, ID datové schránky: fve6exi

V Praze dne 10. října 2019

Žádost o informace dle § 13 zák. č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím:
Systém a výsledky voleb do Správních a Dozorčích rad zdravotních pojišťoven

Vážení,

ve smyslu článku 17 Listiny základních práv a svobod, provedeného zákonem č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších zákonů, Vás žádám o poskytnutí informací uvedených v Příloze 1 této žádosti.

Důvod žádosti: Žádám o informace o volbách do Správních a Dozorčích rad zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven a o nominacích volitelů za současného stavu a za potenciálního budoucího stavu, neboť zpracovávám odborný posudek k nálezu Ústavního soudu č. 233/2018 Sb., kterým byla zrušena vybraná ustanovení zákona 280/1992 Sb. a tzv. volební vyhláška 579/2006 Sb., a alternativám budoucích legislativních řešení této problematiky v podobě dvou Parlamentem aktuálně projednávaných novel zákona 280/1992 Sb. Informace požadované v této žádosti jsou nezbytné k řádnému a přesnému vyhodnocení dosavadního stavu a dosud navržených alternativ.

O tyto informace jsem již žádal Ministerstvo zdravotnictví jako orgán vykonávající na základě zákona kontrolu činnosti zdravotních pojišťoven, a současně jako zpracovatele návrhu novely zákona 280/1992 Sb., Sněmovní tisk 516. Bylo mi však sděleno (viz Příloha 2), že Ministerstvo informacemi o osobách odvádějících pojistné, o volbách a volitelích nedisponuje, nevztahují se k působnosti Ministerstva a mám se obrátit na pojišťovny. Nezbyvá mi proto než v návaznosti na toto poučení oslovit žádostí o informace jednotlivé zaměstnanecké zdravotní pojišťovny, včetně Vaší.

Pro úplnost k části D Přílohy č. 1, informace o osobách účastnících se voleb by neměly podléhat anonymizaci. Pokud jde o kandidáty do orgánů pojišťoven, jde o osoby ucházející se o výkon veřejné funkce; taktéž volitelé nevykonávali aktivní volební právo za sebe, nýbrž za zaměstnavatele a pojišťovně zdravotní pojišťovny, tedy vykonávali veřejnou funkci svého druhu.

Požadované informace a dokumenty prosím zašlete v elektronické podobě, ve strojově čitelném formátu, prostřednictvím elektronické pošty nebo prostřednictvím datové schránky žadatele.

S pozdravem



JUDr. Ondřej Dostál, Ph.D., LL.M.
Zasláno prostřednictvím datové schránky

Příloha 1: Rozsah a specifikace požadovaných informací

Žádám o poskytnutí následujících informací, a to:

- Ve formátu MS Excel, MS Word nebo obdobném formátu,
- Vždy ve vztahu ke každé jednotlivé zaměstnanecké zdravotní pojišťovně,
- v níže uvedené struktuře dle bodů A) až D).

A) Informace o zakladatelích zdravotních pojišťoven

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Jednou z veřejně diskutovaných variant obsazování orgánů zaměstnaneckých pojišťoven byla nominace členů Správních či Dozorčích rad zakladateli těchto pojišťoven; historicky se uvažovala též varianta privatizace s předkupním právem zakladatelů. Protože v některých případech došlo v mezidobí ke sloučení zaměstnaneckých pojišťoven a/nebo k zániku či transformaci původních zakladatelů (relevantní zejména v případě ČPZP, OZP a RBPZP), je nutno postavit najisto, kdo by byl k dnešnímu dni v postavení zakladatele takové pojišťovny a pokud by bylo takových osob více, v jakém poměru by si dělili případné kompetence. Pro předejití pochybnostem, platný zákon 280/1992 Sb. nepoužívá pojem „zakladatel“, nýbrž „žadatel o povolení k provádění veřejného zdravotního pojištění“ ve smyslu § 3 a násl. zákona 280/1992 Sb.; pokud pro srozumitelnost žádáme informace o zakladatelích, jedná se o tyto subjekty.

- A.1** Který subjekt byl zakladatelem Vaší zdravotní pojišťovny ve smyslu zákona 280/1992 Sb. v momentě jejího vzniku? Pokud bylo zakladatelských subjektů více, jakým způsobem si vzájemně vymezili podíly na plnění zakladatelských práv a povinností?
- A.2** Který subjekt je v pozici zakladatele Vaší zdravotní pojišťovny k dnešnímu dni? Pokud je takových subjektů více, jakým způsobem mají vymezeny podíly na případných právech a povinnostech?

B) Informace o odvodech zaměstnavatelů a počtu volitelů – dosavadní vyhláška

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle „volební“ vyhlášky 579/2006 Sb. platné do 30. 9. 2019 bylo volební právo nepřímé, volby probíhaly prostřednictvím volitelů. Právo nominovat volitele měli dle § 6 této vyhlášky jen zaměstnavatelé, kteří za určené období odvedli pojistné ve výši alespoň 0,5% z celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, přičemž za každé 0,5 % vznikalo právo nominovat dva volitele. Pro veřejnou diskusi je důležité vědět, kolik volitelů měli v jednotlivých pojišťovnách kteří zaměstnavatelé. Proto žádám o informaci, které podniky či organizace by v jednotlivých pojišťovnách dosáhly na právo jmenovat volitele podle vyhlášky, resp. jakým počtem volitelů by disponovaly. Konečně, podstatná je též informace, jaký podíl na příjmu jednotlivých pojišťoven tvoří odvody těch, kteří podle vyhlášky žádné právo volit neměli (tedy např. OSVČ, malé podniky pod 0,5% odvodů, případně jaký podíl na celkových odvodech pojišťovně činí platba státu za státní pojištění).

- B.1** Seznam zaměstnavatelů (podniků, organizací), kteří ve Vaší zdravotní pojišťovně k 1.1.2019 splňovali podmínky § 6 vyhlášky 579/2006 Sb. pro jmenování volitele, tedy odvedli alespoň 0,5 % celkových odvodů pojistného Vaší zdravotní pojišťovně. O poskytnutí této informace žádám formou tabulky ve struktuře: Název zaměstnavatele – procentní podíl zaměstnavatele na celkových odvodech pojišťovně – počet volitelů zaměstnavatele.
- B.2** Procentní podíl na celkových odvodech pojišťovně, který k témuž období v součtu odvedli příslušné pojišťovně menší zaměstnavatelé a další subjekty (např. OSVČ, OBZP...), kteří právo jmenovat volitele nemají

- B.3** Procentní podíl na celkových odvodech pojišťovně, který za totéž období odvedl stát za tzv. „státní pojištěnce“

C) Informace o odvodech osob odvádějících pojistné a počtu volitelů – návrh zákona, ST 516

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Dle návrhu novely zákona, předloženého Vládou Parlamentu jako Sněmovní tisk 516 (<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=516>), mají mít nově možnost nominovat volitele zaměstnavatelé (návrh používá pojem „osoby odvádějící pojistné“, §10a odst. 4 návrhu), kteří odvedli alespoň 0,4 % z celkových odvodů pojistného příslušné pojišťovně, nebo skupiny menších zaměstnavatelů, kteří dosáhnou hranici 0,4% společně. Pro veřejnou debatu je podstatné, jak by toto řešení změnilo „poměry sil“ ve volbách. Protože návrh počítá s možností spojování menších zaměstnavatelů, požadujeme nejen výčet zaměstnavatelů, kteří by dosáhli na 0,4 % sami, ale též výčet dalších zaměstnavatelů od hranice aspoň 0,1% celkových odvodů, kteří by se teoreticky mohli domluvit na společném voliteli.

- C.1** Seznam „osob odvádějících pojistné“ ve smyslu návrhu novely zákona ST 516 (podniků, organizací), kteří ve Vaší zdravotní pojišťovně k roku 2019 splňují podmínku, že za období od 1.1.2019 do 30.6.2019 odvedli alespoň **0,4 %** celkových odvodů pojistného Vaší zdravotní pojišťovně. O poskytnutí této informace žádám formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně – počet volitelů dle návrhu zákona ST 516.
- C.2** Seznam „osob odvádějících pojistné“ ve smyslu návrhu novely zákona ST 516 (podniků, organizací), kteří ve Vaší zdravotní pojišťovně k roku 2019 splňují podmínku, že za období od 1.1.2019 do 30.6.2019 odvedli alespoň **0,1 %, ale méně než 0,4 %** celkových odvodů pojistného Vaší zdravotní pojišťovně. O poskytnutí této informace žádám formou tabulky ve struktuře: Název osoby odvádějící pojistné – procentní podíl osoby odvádějící pojistné na celkových odvodech pojišťovně – počet volitelů dle návrhu zákona ST 516.

D) Kandidátky a výsledky voleb za období platnosti současné vyhlášky

Podrobnější zdůvodnění požadavku: Důležitou informací pro vyhodnocení efektivitu současného volebního systému, založeného na nepřímém volebním právu zaměstnavatelů, je to, jak vypadaly kandidátky předkládané reprezentativními zaměstnavateli a odbory, jaká byla volební účast ze strany volitelů a jaké byly volební výsledky. Za dobu 12-leté platnosti současné „volební“ vyhlášky proběhly v každé zaměstnanecké pojišťovně zpravidla alespoň troje volby. Dle § 8 platné „volební“ vyhlášky 579/2006 Sb. se z každých voleb pořizoval „zápis o průběhu a výsledku voleb“, jehož kopie se povinně poskytovala Ministerstvu. Tyto informace by měly poskytnout lepší představu o průběhu tohoto typu voleb.

Žádám o informace o průběhu a výsledcích všech voleb do Správních a Dozorčích rad Vaší zdravotní pojišťovny, proběhlých za posledních deset let (tedy od 10. října 2009 do dnešního dne) dle vyhlášky 579/2006 Sb., a to vždy v následujícím formátu: Datum konání voleb - zápis o průběhu a výsledku voleb dle § 8 odst. 1) vyhlášky. Zápisy nechtě jsou poskytnuty neanonymizovaně, tak jak byly předány zdravotní pojišťovnou Ministerstvu, včetně neanonymizovaného údaje o počtu volitelů a jejich jmenného seznamu (§ 8 odst. 1 písm. b) vyhlášky) a pořadí kandidátů podle počtu jim odevzdaných hlasů (§ 8 odst. 1 písm. d) vyhlášky).